

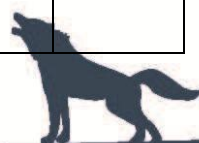


ישיבת מליאה מס' 8/26
י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

פרוטוקול מליאת מועצה מס' 8/26

ישראל גנץ, חנה איטח, עמיחי רחמים, ראובן וולף, חמדה סיגל, פנינית אברך חברוני, נתנאל שבט, שילה סויסה, יוסי ווהבה, אבי אביטל, אבי בר, אלי גלמן, ליעד כהן, ניסים מנשה, שושי ויינשטיין, משה צוברי, ארז בן דוד .					נוכחים:
שמואל שניאור, שלמה פייג, יישכר שושן, דביר רז, עמיחי ברוורמן, יוסי חנין, יעקב גזית, לימור וייסברט, אפי שרון, שלמה עמר, יניב שני, קובי רוזנשטיין, יששכר שושן, ניר קלבו.					חסרים:
יזהר דגני – יועמ"ש המועצה, שמעון אלירז – גזבר המועצה, אחיה פרנסיס – רמ"ט לשכת יו"ר, יערה איתן – סגנית גזבר, רועי שחר – סגן מנהל אגף נכסים והכנסות, חנן גרינווד – דובר המועצה, יוני דנינו – מנכ"ל החכ"ל, יאיר שחל סמנכ"ל, יוסי לוי מנהל אגף תשתיות זורמות, עו"ד גידי פרישטיק, יוני לוי – יועץ בענייני תשתיות, ר"ח פנינה תומר.					מוזמנים:
מקום הדיון:	באולם המליאה	תאריך:	ד' בניסן, תשפ"ו 29/06/26	רשמה:	שרה יצחק

נושא ותמצית הדיון :	
תב"רים מס' 8/26 : ישראל ג. : סוקר את רשימת התב"רים. אני מבקש מחברי המליאה אישור לתב"רים הנ"ל	1.
תב"רים לסגירה 8/26 : ישראל ג. : מציג את רשימת התב"רים שהסתיימה פעילותם ומבקש לאשרם.	2.
אישור דוחות כספיים ועדים מקומיים ישובים : - ישראל ג. : מציג את הטבלה המרכזת של הגשות הישובים. אציין כי תקציב 2026 הוגש על ידי כל הישובים למעט הישוב ענתות. דו"חות כספיים 2024 הגישו כולם מלבד שני ישובים, ענתות ועמיחי. הישוב עמיחי הפסיק לקבל הקצבות עד שיגישו. בנוגע לדוח כספי 2025, הרבה מאוד ישובים לא הגישו ועליהם להגיש עד ה-30.6. על כל ישוב להגיש שלוש דוחות. תקציב לשנת 2026, דוח מבוקר לשנת 2024 ודוח כספי לשנת 2025. כמו כן, כפי שהסברנו במליאה הקודמת, את ענתות ביקשנו להחריג, כי אין שם ועד מקומי והישוב במצב רגיש המצריך התערבות שלנו. לפי חוק, צריך להגיש עד סוף יוני את דוחות 2025, מחודש יולי אנו נאלץ להפסיק את ההקצבות לישובים שלא הגישו.	3.

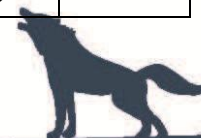


ישיבת מליאה מס' 8/26
י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

יוסי ו. : המליאה האחרונה היתה לפני חודש והבאה תהיה בספטמבר עוד חודשיים, ביקשנו דוח על ענתות עוד חודשיים, איך זה יעבוד? הייתה אמורה להתקבל החלטה בעוד חודש, האם להפסיק את ההקצבות של ענתות. שוקי ס. : נקבעה ישיבה בנוגע לשוב עם כל הגורמים הרלוונטיים, לאחר מכן נבחן את פני הדברים ונעדכן אתכם בדברים. יוסי : אם הישוב בעייתי מדוע זה לא מגיע לניהול המועצה, לשימוע במועצה? הם זומנו לשימוע במועצה על דברים הרבה פחות חמורים. ישראל ג. : היה שם דו"ח מאוד מורכב וזה לא דומה בכלל למה שיש היום, פה יש אתגר, ואנו עובדים על זה, מעבר לכסף, אנו יותר מוטרדים מאיך הישוב מתנהל. יוסי ו. : לא מעוניין לתקצב את הישוב ולממן אותם בגלל ניהול לא נכון של המועצה. ישראל ג. : אין שם ועד, אנחנו מנסים להחיות אותו, אם נגיע למצב שנצטרך להתערב כמו שהתערבנו בנעלה, נעשה זאת. יש לדאוג לעדכן את חברי המליאה במליאה הבאה / לפני כן בנעשה. חברי המליאה מתבקשים לבדוק מול הוועדים בנוגע להגשת דוחות כספיים מבוקרים של שנת 2025. בפועל ההקצבה של חודש יולי תעבור, לאחר מכן, תהיה הקפאה, כך בעצם יהיה להם חודש נוסף, בלי שהארכנו. הישובים מקבלים תזכורות בכל יום. מבקש מחברי המליאה לאשר את הדוחות הנ"ל וכן את לוח הזמנים להמשך ההגשות.	
אישור הסכמי הקצאות: שוקי ס. : מציג את טבלת ההקצאות, מלבד בית הכנסת באדם שלא אושר במליאה הקודמת מפני שחבר המליאה לא הכיר, כל שאר ההסכמים הינם עבור מוסדות חינוך אשר כבר פועלים שם ואנו רק מקצים להם את השטחים האלו. ישראל ג. : אנו מבקשים ממליאת המועצה לאשר את רשימת ההקצאות שהצגנו בפניהם.	4.
מינו משרת אמן ריקי אליהו: ישראל ג. : אני מבקש לאשר את מינויה של מנהלת הלשכה החדשה שלי, אשר עתידה להיכנס לתפקיד בחודש יולי, בעקבות סיומה של ליאת. מוצגים בפניהם קורות החיים שלה, ריקי נמצאה מתאימה לתפקיד לאחר חיפוש מעמיקים.	5.
אישור מינוי יערה איתן, סגנית הגזבר למ"מ גזבר לתקופת היעדרותו בגין מילואים. מבקש לאשר את מינויה של יערה איתן כמ"מ הגזבר החל מיציאתו של שמעון, גזבר המועצה למילואים ב-5.7 למשך שלושה חודשים.	6.
אישור טייס אוטומטי ארנונה במועצה: ישראל ג. : הקווים המנחים לגבי שנת 2027 טרם עודכנו, ישנן רשויות אשר העלו על פי דעתם, והם יתאימו את עצמן בהמשך. אנו עדכנו את הטייס האוטומטי בלבד, לא נוגעים בצו הארנונה. אני מבקש מחברי המליאה לאשר את צו הארנונה הנוכחי, אין לנו קווים מנחים וגם אין לנו סיבה להתעסק איתו עכשיו מעבר לכך.	7.
דוח כספי חכ"ל ישראל ג. : משרד הפנים מבקש לאשר את כל התאגידים העירוניים. במליאה הקודמת סקרנו את הדוחות של בנימין פלוס ותיירות שילה, והיום נסקור את הדוחות של החכ"ל. הדו"ח הכספי של החכ"ל אושר על ידי הדירקטוריון, ועל אף פי	8.

ישיבת מליאה מס' 8/26 י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

כן ביקשנו מיוני לתת סקירה במליאה. נמצאת איתנו גם פנינה החשבת של החכ"ל. יוני ד.: הדוחות המוצגים בפניכם עברו את אישור הדירקטוריון וכעת אנו מבקשים לערוך סקירה בפני חברי המליאה. בדוח של שנת 2025 אנחנו רואים גידול משמעותי שנובע בעיקרו מפרוייקט גדול הבנוי ממרכיבי הביטחון, בנוסף יש לנו עליה משמעותית בעקבות מערכות הביצוע בסולארי, אנחנו שומרים על עלויות דומות בחברה, עלויות החברה דומות למאה מיליון, השאיפה שלנו ליותר, מאמין שהשנה נגיע לזה, זה תלוי בהרשאות שאנו מקבלים ממשרדי הממשלה ומהמועצה, לפעמים זו סוגיה שגם מעכבת אותנו, כמו בסוגיה של בניית מוסדות חינוך, אבל באופן כללי אנחנו נמצאים במקום שאנו צריכים להיות בו. אזורי התעשייה נוהלו בתוך המנהלת שהקימה המועצה ועבר לניהול ארגוני ותקציבי של החכ"ל וזה משפיע גם בהכנסות וגם בהוצאות, על הדוח של שנה הבאה, כמו גם תהליכים שהתחלנו בשנים קודמות ומגיעים כעת לבשלות, החברה שותפה בפרוייקטים האלו ונראה ביטוי לכך גם כן בדוח של שנה הבאה. פנינה ת.: הגידול משנת 2024 לשנת 2025, מ-58 מש"ח ל-96 מש"ח נובע בעיקר ממרכיבי ביטחון, המועצה ממנת את הפעילות של החכ"ל, החכ"ל יוזמת את הפרוייקטים ומפקחת, אם המועצה מאשרת לה תקציבים היא יכולה לבצע אותם. נתנאל ש.: מדוע ירד מרכז רפואי? ישראל ג.: הרוב מגיע מעולם התרומות, וזה הגיע לגוף ציבורי, הוצאנו את זה והעברנו לחל"פ. פנינה ת.: הניהול בידי החל"פ הקרקע הוא של החכ"ל. פנינה ת.: בשנת 2025 המועצה הייתה צריכה לממן את התקורות, בעתיד תוכל לממן את התקורות של עצמה. בעמוד 12 ניתן לראות שיש כרגע עסקאות מול המועצה, המועצה צריכה להזרים הכנסות לחכ"ל, של 2.035 מש"ח, מנגד יש התחייבויות של 4.48 מש"ח שזה בעצם ההתחייבות השוטפת, הגגות הסולאריים אשר שייכים למועצה, והחכ"ל מעבירה למועצה שכירות עליהם. בנוסף ישנה הלוואה לזמן ארוך, בעיקר עבור הקרקע של המרכז הרפואי שנמצא כרגע תחת החכ"ל. עיקר ההכנסות העצמיות של החכ"ל הן מהשכירות של החניון ומהגגות הסולאריים העצמיים שהחכ"ל בנה. ישראל ג.: אני מבקש לאשרר את הדוחות הכספיים של החכ"ל.	
הסדרת ספק מים כפרי: ישראל ג.: יש בבנימין אתגר, והוא שאנו ספקי הביוב, בחלק מהמקומות אנחנו גם ספקי המים אבל ברוב המקומות אנו לא. במדינת ישראל לפני מספר שנים הוסדר נושא המים והביוב, ואם אנו עושים תאגיד, התאגיד יתקן את כל הבעיות והמדינה תשפה אותו. העניין הזה מוזיל לתושב את התשתיות, ומביא את השירות לרמה טובה יותר. ספק כפרי רב רשותי- לא חל ביהודה ושומרון ולא יכלנו להכיל אותו, מי שמפסיד זה הישוב והתושב, מפני שהוא לא יכול לקבל הנחות, גם אם יש לישוב הרבה הוצאות הוא חייב להוציא את הכסף מהכיס שלו. לפני שלושה שבועות אלוף הפיקוד חתם על הצו הזה ואנו יכולים להכיל את הצו הזה, שאנו עובדים עליו הרבה מאוד זמן. אנו היום רוצים לעשות ספק כפרי רב יישובי, אנו ננהל את המים ונוריד את המחיר לתושב. כרגע מדובר רק לישובים שהמועצה כבר מנהלת את משק המים שלה. אגודה שיתופית שרוצה להמשיך לספק	9.



ישיבת מליאה מס' 8/26 י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

את המים יכולה, וישוב שירצה להצטרף ולקבל דרכנו את המים יוכל, בהתאם להליכים.

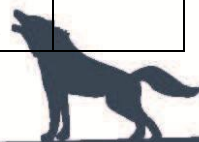
יוסי לוי: מה שקורה כיום בישובים זה מצב בעייתי, אם מסתכלים בצורה אסטרטגית ארוכת טווח. יש לשנות תפיסה על כל מערך המים. אני נתקל עם העניינים האלו 24/7, והרצון הוא להביא לתושב תשתית כמו כל תושב במרכז. הדבר הזה יוביל לשינוי מאוד משמעותי, עד היום היינו צריכים להיות קבצנים להביא כסף מהממשלה לשיקום תשתיות וכדומה. היום לאחר עבודה מאומצת הדבר הזה השתנה. עד היום, בהרבה מקומות לא התעסקו בתשתית, לקחו את הכסף של המים והשתמשו בזה לצרכים אחרים ולמעשה אין בכלל כסף לתשתית שהיא בת 40 או 50 שנה.

עו"ד גידי פ.: אני מלווה ב-20 שנה האחרונות משקי מים ותאגידים עירוניים, אני בעיקר אתייחס לציר המשפטי, כאשר אתם מתאגדים את משק המים והביוב של המועצה אתם מצטרפים לרפורמה שהמקצוענים אומרים שהיא מאוד מוצלחת, ניתן לראות זאת בפחת של המים ובראיה הגדולה זה מעשה אחראי מאוד. בייחוד במקום שאנו חיים עם מעט מים. תעריפי מים קפצו ברמת השרון ובכל זאת הם הצטרפו, במקרה שלנו, זה יותר קל כי התעריפים שלנו גבוהים יותר ממה שיש למדינה להציע.

יוני ל.: עובד שנים רבות בהסדרה של משק המים והביוב ברשויות מקומיות במגוון תפקידים, לפני שלושה שבועות, האלוף חתם וניתן להסדיר את הספק. נכון להיום ישנן 15 מועצות אזוריות עם ספק כפרי, הם קמו במשך שנתיים וחצי, אתם המועצה הראשונה מעבר לקו לעשת את המהלך הזה, יש לו הרבה יתרונות כגון מנגנון "קיץ חורף" שפותרות את הצרכן מכמויות המים הגדולות בתקופת הקיץ. הרעיון המרכזי של ההסדרה הוא להפוך את המצב ככה שהצרכן יקבל את התעריף במחיר אחיד ארצי. החברה "מעיינות בנימין" תוכל לקנות מים ממקורות בכל סוגי התעריפים עד 30%, בשונה מהיום שהמועצה קונה מים ב-78 אג' או ב-7 שקלים, לפי המודל שאנו עשינו, המועצה אמורה לקנות בתעריף נמוך מ-5 ₪, כמויות המים שהמועצה מוכרת היום הן בערך 3 מיליון קוב, זה סדר גודל של מועצה גדולה. עצם המעבר יכניס תזרים של 3.5 משי"ח לשנה, בלי לעבוד על השקעות וכיו, ההסדרה תביא למחיר נמוך יותר לצרכנים, לקניית מים בעלות נמוכה יותר ממקורות, וכן תאפשר ותעודד השקעות, תחלופה ושיקום תשתיות כדי שבעצם מצב התשתיות יהיה מיטבי כל הזמן. המודל מתמרץ השקעה, מדובר בעלויות נורמטיביות, בחיסכון משמעותי של כסף לכל בית אב בשנה, (בין 1200 ₪ ל-1400 ₪). יוני מפרט ונותן הסבר על מנגנון "חורף – קיץ" ועל ההתאמות שלו לצרכנים הכפריים. במסגרת ההסדרה החדשה, אחרי סקר התשתיות צרכן מועצה יוכל לחסוך 85 אגורות לקוב, כיום משלמים במועצה תעריף מצרפי של 9.36 ₪ לעומת תעריף ארצי של 8.51 ₪ – משפחה יכולה לחסוך 1400 ₪ בשנה. החברה מקבלת את העלויות במחיר רכישה והצרכן לא מרגיש את זה. במועצות מקומיות כולם קונים במחירים נמוכים וכל שנה מצטרפים שניים או שלושה ישובים לחברה של המועצה, שלא היו ומבינים כמה כדאי להן להיכנס, כמה זה טוב לתושב, ואיזו שירות התושב מקבל מהחברה של המועצה.

נתנאל ש.: היתרונות ברורים וגם נורמליזציה של מדינת ישראל זה דבר מבורך. אבל מה לגבי מים לחקלאים, אנו אגודה שיתופית כוכב השחר, נעזרים בחברה חיצונית שנותנת לנו עזרה גם בזה וגם בזה.

יוני ל.: אגודת מים נותנת שלוש אפשרויות, היא יכולה להחזיק מים לחקלאות, הקושי הוא בתוך הישוב, כי שמה התשתיות משותפות, אם האגודה יודעת להפריד בין ההוצאות למשק מים ביתי לבין המים לחקלאות (שעונים נפרדים וכו') אז אין



ישיבת מליאה מס' 8/26 י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

שום בעיה. רוב המועצות עובדות כך, ישנן שתי אפשרויות נוספות, כל מקרה לגופו, אך בכל אופן גם החברה יודעת לתת את שני המענים הללו.
שוקי ס.: השאיפה תהיה לקלוט ישובים עם תשתיות יחסית תקינות, ישובים חדשים יקלטו לאט לאט ולפי יכולת הקיבולת של החברה, כנראה שישוב מוסדר יכנס קודם לחברה.

יוסי ל.: כיום קיימים תשעה ישובים ועוד כמה חקלאים באזורי תעשיה, כל אלו יכנסו מהיום הראשון לחברה, כי הם רשומים תחת המועצה, כל השאר נבחן לפי מה שקיים, אנו נכנסים לדבר הזה בצורה מאוד סדורה ואסטרטגית, אנו עושים מיפויים בתוך הישובים.

ראובן ו.: מדוע הנושא לא עבר שום ועדה במועצה שדנה לעומק בנושא לאחר הקדנציה הקודמת?

יוני ל.: אני מאסדר כרגולטר וגם כעצמאי במשך שנים וגם מלווה אותם כיום, האפשרות האחת היא להמשיך את המודל הקיים, או לחלופין לקבל את החלופה הזו, שבה אנו מכניסים עוד 3 מיליון ₪ ויש לנו מרווחים נוספים לבצע השקעות נוספות שכל אזרחי מדינת ישראל ישתתפו בעלויות. יש חבלי לידה, הסברה לצרכנים, שינוי מערכות הגביה שיתאימו למנגנוני קיץ חורף, אך בסך הכל המודל הזה מאוד מתאים למרחב הכפרי. ככל שאתה יותר משקיע אתה מקבל מחיר יותר זול, ככל שנשקיע יותר והכמות לא משתנה, במסגרת ההסדרה יש אפקטים נוספים, הטבה מובנית למוסדות ציבור, גני ילדים בתי ספר וכו', גם בריכות אם זה שייך לוועד ולא פרטי. מדובר במאות אלפי שקלים חיסכון, ההסדרה מטיבה עם הצרכן ולא פוגעת בו.

ישראל ג.: ועדת כספים ביקשה לדון בשאלה הזו, ואני סירבתי, יש נושאים שאינם קשורים לכספים ולא קשורים בחינוך, הנושא הזה בעיני צריך לעלות למליאה, זו סוגיה האם להקים עוד חברה או לא, הנושא הזה קיבל מקום ודיון נרחב, מקומו הוא לדיון במליאת המועצה, אני ביקשתי מכולם שיגיעו כי זה נושא כבד. והוא לא שייך לדיון של ועדה כזו או אחרת. הצגת הנושא בדיון בוועדה מייתרת את המליאה.

אלי ג.: איזה סוג של תהליך ישוב שלא בפנים יצטרך לעבור? המועצה מאוד גדולה ומפוזרת האם יש לכך השפעה לעומת מועצות אחרות? ושאלה נוספת, מים לגינון, האם יש השפעה על כמות המים לגינון, פרטי וציבורי שהישוב משתמש בה לעומת אחרים?

יוני ל.: צרכן שצריך להשתמש ביותר מים להשקיה כי יש לו פחות משקעים, אין אפשרות לתעריף מיוחד, בתקופת החורף אסור לצרכן במדינת ישראל להשקות מ-1.12 עד 31.3 למעט בשעות מסוימות ובמערכות בקרה תואמות, אם אתה לא משקה בתקופת החורף, בתקופת הקיץ לא תחוייב על זה בביוב, רק על המים שחוייבת בשעון שלך. ישנם שנים שיש פחות משקעים, אבל המנגנון הזה עובד טוב, לצרכן במועצה אזורית והוא משתלם ומביא את יתרונותיו.

חמדה ס.: האם יש מנגנון שמחייב את הספק לגלגל את הרווח לצרכן ולא להשאיר אותו אצלו?

יוני ל.: התעריפים מותאמים לחוק אין אפשרות לתת הנחות מעבר להטבה לזכאים, החברה לא אמורה להיות רווחית אלא לקחת את הכספים ולהשקיע אותם בתשתיות ובמים. רשות המים תיקח את התקציב הזה ותחליף תשתיות ישנות, כל הזמן צריך להשקיע בתשתיות. ברירת המחדל היא מנגנון קיץ חורף.

ניסים מ.: האם לא תיווצר אפליה בין ישובים שבפנים לאלו שלא?



ישיבת מליאה מס' 8/26
י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

ישראל ג.: יהיו תעריפים שונים לתושבים מיושבים שונים, וישוב שיבחר לעבור, יעבור. עמיחי ר.: בעיני זה נושא קל, ההחלטה היא דרמטית ברמת ההטבה והשירות שהיא תעניק לתושבים שלנו, אין פה שום מינוס בעיניי. נעשתה פה עבודה מאומצת בשביל לקדם את העברת הסמכויות בנושא הזה, ובשעה טובה תוקן הדבר הזה לאחר שנים רבות של אפליה שלא יכלנו לעשות זאת בגלל ישובים שלא עברו הסדרה. ישראל ג.: אנו מבקשים מחברי מליאת המועצה לאשר את הקמת הספק הכפרי: בתום דיון מעמיק בדבר עתידו של משק המים והביוב במועצה ובתום סקירת האפשרויות על פי הדין אנו מחליטים על הקמת חברה בשם מעינות בנימין בע"מ שתקבל לידיה את משקי המים והביוב במועצה ונכסי המים והביוב ושתינת שרותי ספק כפרי רב יישובי על פי כללי רשות המים. חלופה זו עדיפה על החלופות האחרות הן מבחינת הצרכנים, תושבי יישובי המועצה והן מבחינת משק המים והביוב בתחומי המועצה. חלופה זו גם תאפשר פיתוח עתידי של משקים אלו בצורה המיטבית. החלטה זו מתאפשרת לאור תיקון תקנון המועצות המקומיות והתקנת כללי מים שנחתמו לאחרונה על ידי האלוף. אנו מאשרים, למוסמכים לכך, להצהיר את ההצהרות הנדרשות וכן לחתום על ההסכם שהוצג בפנינו בשינויים וההתאמות הנדרשות. כמו"כ מאשרים, כפוף לקבלת האישורים הנדרשים לכך, הקמת ורישום חברה בע"מ שמלוא מניותיה יוחזקו על ידי המועצה. נא להצביע בעד /נגד. ההצעה אושרה.	
פרידה מליאת מנהלת לשכת ראש המועצה ישראל מודה ומוקיר תודה לליאת על שנים של עשייה ונתינה למועצה. חברי המליאה מודים לליאת.	10.
דיון בנושא הנחות ארנונה: שמעון א.: שמעון מציג סקירה בנושא ארנונה. בבנימין לעומת מועצות אחרות ביו"ש, רוב הארנונה (78%) היא מארנונת מגורים, וכל השאר מארנונה אחרת. אנו פועלים כדי לשפר הכנסות מארנונה עסקית, ולא מהתושבים, מכיוון שאלו הם הסכומים הגדולים. אחוז הנחות בבנימין הוא הגבוה ביותר ביו"ש, 13%. ישנן הנחות חוק שהמדינה מחייבת את הרשות לתת את ההנחה, אך רוב ההנחות הן הנחות רשות, וכל רשות יכולה להחליט אם היא נותנת את ההנחה או לא. פנינית: מהו הפילוח של ההנחות? אשמח לקבל סקירה על הפילוח ההנחות במועצה. שמעון א.: נקיים סקירה על פילוח הנחות במליאה הבאה. החוק הראשון שהכנסת חוקקה לאחרונה היא רפורמה של ילד נכה, עד היום משפחה עם ילד נכה קיבלה 33% הנחה, ואם היה יותר מילד אחד, עדיין ההנחה עמדה על 33% בלבד. כיום הכנסת חוקקה חוק שמאפשר לרשויות לתת עבור כל ילד נוסף, (עד שלושה ילדים) עוד 33% הנחה עבור כל ילד, (עד 90% על ה-100 מטר הראשונים של הבית). המשמעות הכלכלית אצלנו במועצה היא כ-250 אש"ח לשנה. כל רשות יכולה להחליט אם מעניקה את ההנחה הנוספת הזו וכמה, אנו מקימים דיון בנושא. ישראל ג.: אפשר גם להחליט שלא משנים דבר, זה דיון בלבד.	11.

ישיבת מליאה מס' 8/26 י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

שמעון א.: הרפורמה השניה היא רפורמה בהכנסות, הסכום גדל לפי הטבלה הנ"ל, ההנחות הן על כל גודל הבית. ניתן לראות מבחן הכנסות ל-2025 ול-2027. ישנה גדילה בשני פרמטרים, טווח המשכורות המזכות בהנחה גדלו אך גם אחוזי ההנחה גדלו. (אחוזי ההנחה הן על כל הבית). עלות המעבר לטבלה השמאלית, היא אינה ידועה לנו במדויק, אנו מעריכים את העלות בכמיליון מאתיים ש. חצי מההנחה היא על המעבר בגין האחוזים וחצי בגין המספרים המוחלטים.

מבחן הכנסות לשנת 2027					מבחן הכנסות לשנת 2025				
כמות נפשות	עד 20%	עד 40%	עד 60%	עד 80%	כמות נפשות	עד 20%	עד 40%	עד 60%	עד 80%
1	5,857	5,076	4,295	3,513	1	5,880	4,184	3,701	3,218
2	9,372	8,122	6,872	5,621	2	8,818	6,274	5,550	4,826
3	12,417	10,762	9,106	7,449	3	10,230	7,279	6,439	5,599
4	14,994	12,995	10,996	8,996	4	11,640	8,282	7,327	6,371
5	17,572	15,229	12,886	10,541	5	14,899	10,601	9,378	8,155
6	19,914	17,259	14,604	11,948	6	18,159	12,920	11,429	9,939
שיעור ההנחה	עד 30%	עד 50%	עד 70%	עד 90%	שיעור ההנחה	עד 30%	עד 50%	עד 70%	עד 90%
7	22,257	19,290	16,322	13,352	7	21,418	15,239	13,481	11,722
8	24,366	21,117	17,868	14,618	8	24,677	17,558	15,532	13,506
9	26,240	22,742	19,243	15,743	9	27,936	19,877	17,583	15,290
מעל 10	2,811	2,437	2,061	1,689	מעל 10	3,104	2,209	1,954	1,699

ישראל ג.: אני כופר בהערכת הגזברות, ישנה משמעות להגדלת ההנחה, אני חושב שהחשיפה והגדלת תחום ההכנסה הוא הרבה יותר גדול מאשר הגידול של עכשיו. חצי מיליון היא השערה מהבטן ואני לא מקבל את זה, זוהי השערה שלא מסתמכת על שום נתונים. בסוף אני יודע מה אחוז מקבלי הארנונה שמקבלים שכר נמוך. ככל שמעלים את השכר, מספר האנשים בקטגוריה הוא יותר גבוה. הביטוי בטווחים של מבחני ההכנה ב-4 נפשות, יש פה העלאה ב-3 אש"ח, עליה של 25%, לכן אני אומר שזה יכניס הרבה מאוד אנשים נוספים להנחה. דוגמה זו הכי בולטת, אבל גם בשאר המספרים זה נכון. אין לנו שום הערכה כמה זה יעלה לנו.

סקירת ביניים -

סמכותנו להחליט אם אנו רוצים לתת יותר הנחה או לא.

יוסי ו.: היום מה שקורה בבנימין זו הטבלה הימנית?

ישראל ג.: כן ובכל הארץ. אני אומר לכם שלרפורמה עכשיו שנדחפה, היתה ביקורת קשה בשלטון המקומי, העלות לשלטון המקומי במדינת ישראל היא 2 מיליארד ש"ח, ולכן הוחלט שכל רשות יכולה לקבל החלטה לעצמה. ביקשתי לנתח את זה ולהבין איפה הפער שלנו לעומת מקומות אחרים.

שמעון א.: הרפורמה הראשונה שאנו מציעים היא להגביל את ההנחה ברפורמת מבחני הכנסה ל-150 מ"ר הראשונים בבית. אדם שיש לו בית בגודל 200 מ"ר יקבל הנחה על 150 מ"ר ולא על ה-50 מ"ר הנוספים, לצורך העניין בירושלים החליטו שעבור בית של 160 מ"ר לא מקבלים אף הנחה, כי אדם שמחזיק כזה נכס, לא יקבל בכלל הנחה. פה אנו עושים משהו אחר, אנו מציעים שאדם יקבל על 150 מ"ר הראשונים. מליאת המועצה החליטה להגביל את ההנחות הארנונה לנכים לפני שנתיים, ואנו עכשיו מציעים גם להגביל את ההנחה במבחני הכנסה.

ישראל ג.: רשויות רבות מגבילות את ההנחה על הנכס, בגלל פיצולי דירות, אדם מקבל הנחה על הנכס, אבל מפצל את הדירה לכמה דירות ומקבל את ההנחה על כל הנכס. ירושלים אומרת שהנחות מטעמי הכנסה ניתנות לדירות עד 100 מ"ר, מעל 11 נפשות ניתנות הנחות נוספות עד לתקרה של 160 מ"ר. מעל 160 מ"ר אינך זכאי

ישיבת מליאה מס' 8/26 י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

לקבל הנחה כלל וזה לא משנה כמה נפשות יש לך.
שמעון א.: הגבלת המטראז' חוסך חצי מש"ח.

ישראל ג.: הגבלת המטראז' ל-150 מ"ר להערכתנו חוסכת סביב חצי מש"ח, וזה נופל להערכתנו על מפצלי דיור ששם אנו לא מחזיקים את כל הנתונים.

שמעון א.: הצגת נושא הנחת אזור ותיק במועצה. הנחת אזור ותיק, ניתנת בשיעור של 25% עד 100 מ"ר הראשונים מהבית. ניתן לעשות כל מיני הגבלות בדרך, למשל בת"א הורידו את ההנחה ל-12.5%, אנו מציעים להקטין את ההנחה הזו ל-20%, סך הכל הקטנה של 5%.

יוסי ו.: או שאפשר לעשות מבחן הכנסות ?

שמעון א.: אנו לא רוצים לשגע את הוותיקים.

ישראל ג.: זו הצעתו של יוסי, זה דיון חשוב. הצעתך עלתה נתייחס אליה. יוסי מציע לעשות גם באזור הותיק מבחן הכנסות. נדבר על זה. עד כאן הסקירה על ההנחות. רפורמה בנכות- 250 אש"ח עלות למועצה בשנה. טבלת ההנחות ברפורמת מבחן ההכנסות, הגזברות מעריכה את זה חצי מש"ח, לדעתי זו הערכה לא מדויקת, אני לא חותם על זה שזה כל הסכום. רפורמת הגבלה בגודל הכנס, יכולה להגדיל את ההכנסות בחצי מש"ח, רפורמת אזור ותיק תגדיל את ההכנסה ב-330 אש"ח.

שמעון א.: יש פה הפסד של 20 אש"ח.

ישראל ג.: סיכום :

סיכום הנחות לא פר אחוזים עם אזור ותיק פגיעה מינימלית	סכום
נושא	
רפורמה בנכות	250,000
טבלת הנחות חדשה לא פר אחוזים	600,000
רפורמה הגבלת גודל נכס בהכנסות	(500,000)
רפורמה אזור ותיק הורדה ל-20%	(330,000)
סה"כ	20,000

אני רוצה להציע הצעה, האחריות תהיה עלי ועלינו נבחר הציבור. אנו צריכים לקבל החלטה היום כדי לאשר את צו הארנונה עד סוף יוני. משפחה עם מספר נכים, אני חושב שנכון לעזור להם. אני מזכיר שכל הדיבורים על ההנחות הם אך ורק ל-2027, תקציב 2026 כבר נקבע, אנו באמצע שנת תקציב, אני לא פותח שנת תקציב. עם זאת, פנו אלי חברי מליאה, אבי אביטל אומר שמשפחות של נכים זועקים לעזרה הזו ומדובר רק ב-250 אש"ח למועצה בשנה, אז אני מקבל את ההצעה של להחיל את ההנחה הזו גם לשנה זו. אני מתנגד להחיל את זה מתחילת 2026 ולהסתבך מול משרד הפנים, אני מציע לקבל את זה מיולי, מדובר ב-25 אש"ח ל-2026, אם אני יכול לעזור לאנשים אלו במעט, מה טוב.

ההמלצה שלי לקבל את הרפורמה בנכות, אני חושב שסביר להסתכל על זה ולהגדיר מאמצע שנה (יולי). אני לא רואה סיבה להיכנס להנחת רפורמת הכנסות ב-2026, אני מבקש לדון רק ב-2027, אני מתנגד באופן אישי, להעלאת הטווח ולהכניס אנשים נוספים, אני לא יודע כמה זה יעלה לנו. אני באופן אישי מתלבט לגבי 2027 לגבי הגדלת אחוז ההנחה.

ישראל ג.: אני מתנגד להרחבת הטווחים, אני לא מתנגד לטבלה הימנית, לקבל את הגדלת אחוז ההכנסה בטבלה הראשונה. לגבי הגבלת מטראז', אני בעד, ומציע לקבל את הרפורמה של 150 מ"ר אל אם כן יש למשפחה שישה ילדים מתחת לגיל 18, אפשר להגדיל ל-180 מ"ר. לגבי הנחה של אזור ותיק, הנחה זו היא הטבה של הכרה

ישיבת מליאה מס' 8/26 י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

והערכה, זה לא קשר ישיר בין גיל והכנסה. בעיריית ת"א הגבילו את הטבת אזרח ותיק בחצי, (ל-12.5%) לדעתי לא סביר שאדם מבוגר יקבל פי שניים הנחה מאדם צעיר.

יוסי ו. : לבוא ולהגיד לוותיקים שאנו נוריד ל-20% כי אנו צריכים לממן משהו אחר, זה לא נכון. אנו צריכים להסתכל בעיניים של צדק חלוקתי. אם מישהו מרוויח פי 3 מהשכר במשק אין שום סיבה שיקבל הנחה.

שושי ו. : אני אזרח ותיק, אני לא מסכימה עם יוסי, כל אלו שגרים בהתיישבות בבנימין, הם בעלי מעמד וכו'. שאלתי היא, האם אזרח ותיק יכול לקבל הנחה כפולה? בעיני זה צריך להוריד.

ישראל ג. : מודה ליאיר שחל שחיכה עד עכשיו כדי להציג את סקירתו אך צריך להגיע לפגישות במערב.

רועי ש. : אזרח ותיק יכול להיכנס למבחן הכנסות, אך אין כפל הנחות, באף הנחה אין כפל הנחות.

ישראל ג. : רוצה להתייחס לדברים של יוסי, האוכלוסייה בבנימין מתבגרת, זו לא פגיעה כלכלית, לא רצינו להוריד את אחוז ההנחה כדי לממן משהו אחר. אנו מעדיפים לעשות את השינוי כאשר אחוז הוותיקים הינו עוד נמוך.

משה צ. : צריך לבחון את זה ביחס להכנסות של אזרח ותיק, לא כל הוותיקים באותו מצב. לא כולם מקבלים 70 אש"ח בחודש.

ישראל ג. : אני מוכן לעשות מבחן הכנסה מעל 20%. ומי שירצה לקבל 25% יכנס למבחן הכנסה מעל 2 נפשות.

אני רוצה להקל על הבירוקרטיה.

הרוב בבנימין הם בני 60 ו-70, וקמפוז בני 90 ועוד קצת בני 80.

ראובן ו. : יש חשיבות להוריד, כדי שבעתיד לא ניכנס לבעיות גדלות
אבי א. : רוצה להתייחס לרפורמת הנכים, אני סומך על שמעון במאה אחוז שימצא פתרונות, בעניין של רפורמת הכנסות ומבדיקה שעשיתי רוב הרשויות לא קיבלו אותה. אך בנכות אני מציע שנתאמץ, ולהעביר את זה מתחילת שנה. בעיני לאזרח ותיק להוריד ב-5% זה סביר, ותיק, שיש לו קושי מסויים עם השינוי הזה, שיגיע לוועדת חריגים, שאנו יושבים בו, ונפתור זאת נקודתית.
ישראל ג. : הצעה מבריקה של שמעון, לעשות הפרדה בין גילאים, בהגעה לגיל 80 זה יגיע ל-25% הנחה.

פנינית : רק לוודא שיש ועדת חריגים לכל דבר

ישראל : יש ותמיד יהיה, זה בחוק.

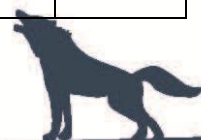
חמדה ס. : מי הם הנכים שמקבלים קצבת ילד נכה?

ישראל ג. : מי שמקבל הכרה מביטוח לאומי. אלו הגדרות שלהם.

חמדה ס. : ותיקים – דעתי האישית שצריך להוריד את האחוזים אפילו יותר מ-5% אולי זה לא נכון להציג אחד נגד השני, אך מילואימניקים שמקבלים 5% לעומת ותיקים שמקבלים 25% זו לא הלימה נכונה, בנוסף, חשוב מאוד לדברר החוצה בצורה נכונה מאוד.

ישראל ג. : נעשה הצבעות ונעבור לנושא האחרון של צווי ועד מקומי.

אנו מבקשים מחברי מליאת המועצה להצביע בעד/ נגד החלת רפורמת קצבת ילד נכה. כמו כן, אנו מבקשים מאלו שבעד ההחלה, נא להצביע מבין האפשרויות הבאות, להחיל את הרפורמה מתחילת 2026, מיולי 26 או מינואר 27.



ישיבת מליאה מס' 8/26
י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

הוחלט להחיל מחודש יולי 2026. בעניין רפורמת הגדלת טווח הכנסות, אנו מבקשים להצביע בעד/ נגד אימוץ הטבלה השמאלית. הרפורמה לא אושרה. בעניין הגדלת אחוזי ההנחה אנו מבקשים להצביע בעד הצעתו של ארז, להעלות מ-60% ל-70% ומ-80% ל-90% בשנת 2027 או לחלופין לקבל את הרפורמה במלואה או שלא לקבל בכלל. הצעתו של ארז התקבלה. ברפורמת הגבלת נכס במבחני הכנסה, אנו מבקשים מחברי המליאה להצביע בעד/ נגד הגבלה של ההנחה עד 150 מ"ר מהבית (שטח מגורים עיקרי, לא כולל שטחי עזר ושטחים משותפים), למעט משפחה עם מעל שישה ילדים מתחת לגיל 18 בבית, לה הגבלת ההנחה תהיה עד 180 מ"ר. ההצעה אושרה. בעניין הנחת אזור ותיק, אנו מבקשים מחברי המליאה להצביע בעד/ נגד שינוי ההנחה מ-25% ל-20% עד גיל 80, אז ההנחה תעלה ל-25%. ההצעה התקבלה.	
אישור צווי ועדים: ישראל ג.: אנו מצביעים על הטייס האוטומטי של ארנונת ועדים, כדי שלא יפגעו. זה כמו מיסי ישוב, זה נקרא ארנונת ועד מקומי. אני מעלה להצבעה את אישור הצווים, מי שמתנגד שיצביע. רועי ש.: שלחנו לכל הוועדים את הצו המעודכן לשנת 2027, עם הטייס האוטומטי, אמרנו להם שאם זה לא יחזור חתום זה בכל מקרה יעלה למליאה. למעשה, שני ועדים בלבד הגישו את צו 2027 חתום כפי ששלחנו להם, עם הטייס האוטומטי. שאר הוועדים לא שלחו חתום ואנו מאשרים אף על פי כן. ישראל ג.: זה אך ורק אינטרס ישובי. בכל מקרה משרד הפנים יעלה את זה. יזהר: כאשר משרד הפנים רואה שלא מצביעים על צו ארנונה, זה בא לידי ביטוי אחר כך במענקי איזון, משרד הפנים מבקש שסוגיית הטייס האוטומטי לא יהיה נתון לשיקול דעת של נבחרי ציבור. אני מציע לא לשחק עם זה. ישראל ג.: מבקש מחברי המליאה לאשר את צווי הוועדים – אישור טייס אוטומטי בארנונת הוועדים.	12.
אישור ארנונה ועדים: הישוב אדם – הישוב אדם רוצה להעלות את מיסי הועד, הם הגישו פרוטוקול, מבקשים העלאה של 18%, מתואם עם הישוב וחבר המליאה. הצו החדש שהם אישרו ל-2027, 9.5 ₪ למטר. הם מבקשים לאחד את הדירוג של הצו. אני רוצה להצביע לישוב אדם, עבר פה אחד. אני רוצה להציג את צו הארנונה של מבוא חורון, מבקש ממשה להציג את זה. משה צ.: בישוב מבוא חורון, המועצה מינתה את אריאל מלאכי בעניין הטלת אגרת ארנונה בועד מקומי, מבקש שנאשר למבוא חורון לקבל צו ארנונה ועדים. ישראל ג.: במבוא חורון היו במשך שנים מלחמות רבות בין הועד המקומי האגודה השיתופית והאגודה הקהילתית. בעבודה מאוד קשה שהובילו אחיה פרנסיס, משה צוברי, חנה איטח ועוד אנשים, מקדמים בעז"ה הסכמה בין הגופים. אני בעד להעלות ארנונה ועד מקומי כדי שהכוח יעבור לוועד המקומי. הבעיה היא שאני מתנגד לסעיף אחד. לפי חוק של משרד הפנים, עד לפני שנתיים לוועד מקומי לא אישרו צווי ארנונה לעסקים, למעט צווים שהיו לפני עשרים שנה. לא היה ארנונה לעסקים. משרד הפנים לפני שנתיים שינה ואישר את זה. אך אני לא מאשר. במבוא חורון יש אזור תעשייה, ההכנסות במטה בנימין מארנונה מסחרית הם מהנמוכות	13.



ישיבת מליאה מס' 8/26
י"ד בתמוז תשפ"ו – 29 ביוני 2026

במדינת ישראל, אני הקמתי את המנהלת של אזורי התעשייה, כל תפקידה לחזק את העסקים בבנימין, לעודד תעשייה ותעסוקה. במהלך זה, או שאתה מפסיד הכנסות למועצה או שאתה מחליש את התעשייה והתעסוקה בבנימין. לכן אני מתנגד לסעיף הזה בצורה רוחבית, זה יפרק את התעסוקה והתעשייה בבנימין, אני עובד בתחום הזה קשה מאוד וזה יהרוס הכל.

ישראל ג.: הישוב מקבל סיוע יפה מאוד מהמושב השיתופי, ההסכם שנרקם בין הגופים הוא יעיל בעניין זה.

משה צ.: ההסכם עדיין לא נחתם ועדיין בגיבוש

ישראל ג.: אני בעד שיגבו כספים אבל באזור תעשייה לא.

חמדה.: המועצה לא גובה מהם ארנונה? האם דין מפעל אזור תעשייה במבוא חורון כדין מפעל אזור תעשייה בשילה?

ישראל ג.: התשובה היא כן. כרגע החרגנו בגלל מכבים שהוא אזור תעשייה חדש. הגדרנו שאזור תעשייה הוא מחוץ לישוב. באזור תעשייה במבוא חורון בעל העסק משלם פעמיים. הוא משלם לאגודה השיתופית, הרבה כסף, שכירות, שמירה וכו'. בזכות האגודה יש אזור תעשייה, כל הישוב מבוא חורון בנוי מאזור התעשייה. אני לא מתנגד לצו, אלא רק לארנונה עסקים.

משה צ.: כיום אין מיסי ארנונה בישוב, יש רק מיסי ישוב.

חנה א.: כל תושבי הישוב שייכים לאגודה הקהילתית, כולם משלמים מיסים לאגודה הקהילתית. מבחינת היכולת של האגודה הקהילתית לנהל את הישוב יש לה מיסים מכל הישוב.

ליעד כ.: אתה מבין שאתה עושה פה תקדים לכל הישובים שיש להם אזור תעשייה? חמדה ס.: אי אפשר להנות פעמיים.

ישראל ג.: ישנם שתי אגודות – שיתופית וקהילתית, ויש ועד מקומי. הועד המקומי והאגודה הקהילתית מנהלים יחד את הכספים הקהילתיים, וזה לא מתחבר לאגודה השיתופית. הועד המקומי נבחר בבחירות ואין לו שקל, כי אין לו ארנונה ועד מקומי.

ישראל ג.: אני מעלה בנפרד שתי הצעות להצבעה. האחת, את צו ארנונה מבוא חורון ללא ארנונה עסקית. השנייה, צו ארנונה מבוא חורון עם הארנונה העסקית, אני אומר לכם שזה מסוכן לעסקים במועצה.

אושר טייס אוטומטי בצו ארנונה מבוא חורון (ללא ארנונה עסקית).

